

金門建築安全研討會
金門! 金門! 金門! --- 安全的三思
機電工程署長 陳帆太平紳士

何總裁，各位嘉賓，各位業界朋友，大家好！

非常高興參與今日的安全研討會。與大家分享我對建造業安全的觀察和想法。

早前社會對肺炎鏈球菌疫苗的關注，令我想起新疫苗從研發到面世，過程絕不簡單。就以 13 價肺炎鏈球菌疫苗為例，它由 2000 年開始研發、經過多番的動物及臨床測試，直至正式推出市場，足足需要十年時間。疫苗在推出市場之前，更需要向有關藥物監管機構申請，單是審批程序就需要 16 個月。

由 7 價到 10 價，再到 13 價，肺炎鏈球菌疫苗不斷改良。繁覆的驗證過程，目的是確保疫苗安全有效。不單預防疫苗要做到「謹慎驗證，以策安全」，建造工程亦都一樣。一切關乎安全的措施，我們都必須謹慎驗證，以策萬全。

放眼世界，三藩市的金門大橋於 1937 年落成。當年整項工程耗資三千五百萬美元，是當世最長的懸索橋。建造期間，承建商採取嶄新措施，以十三萬美元在橋下裝設安全網，為橋上工作的人員提供防護。在建造期間，雖然有 30 人從橋上跌下，但當中 19 名工人，因為得到安全網的保護，而逃過死神的召喚。按當時美國工程界的統計，平均每一百萬美元的工程，就有 1 人死亡。金門大橋的建造，透過嶄新而適切的安全設施，將死亡事故大幅減少 60%。當年裝設安全網的十三萬美元，相當於今天八千萬港元，確實不是一個小數目。但是為了建造業安全，我們必須投放資源，持續創新，採取適切措施保障建築工友安全。

眺望海峽兩岸，1949 年國民黨退居台灣，為了防止解放軍搶灘，在金門島沿岸埋下了多達 126,000 枚地雷。戰事平息以後，這些地雷對當地居民帶來極大的危險。為了解除居民的安全威脅，台灣當局在 2006 年開始拆除地雷。經過 7 年多的努力，在 2013 年 6 月，台灣當局公佈，金門島所埋下的地雷被徹底清除。試想想，126,000 枚埋藏地點成謎的地雷可以全部拆除，證明了只要有決心堅持到底，危險可以被化解而變得安全。

聚焦香港，金門建築作為香港數一數二的建造工程承辦商，在建造業安全的承擔和努力，大家有目共睹。過往數年，金門建築每年訂立主題，積極推廣地盤安全，亦推出多項計劃及活動，例如「iPhone 工作許可應用程式」，《安危的抉擇》漫畫集，與及「安全反思會」，還有每年舉辦的安全研討會。憑藉共同承擔，金門建築在 2010 及 2012 年都做到「零致命」，成績斐然。但在 2011 年和 2013 年的表現就差強人意。由此可見，保障工友安全，確實是一場持久戰，一點都不能鬆懈。

政府作為全港最大份額的發展單位，在推動建造業安全，當然責無旁貸。政府制定了多項指引，除了要求各工務部門加強監管工程承辦商地盤安全外，亦對安全表現良好的承辦商予以嘉許。日後工務工程投標，安全表現良好的承辦商會獲發獎分，有助贏取合約的機會。政府亦積極與業界合作，舉辦多項活動，推動建造業安全。自 2012 年開始，發展局與建造業議會合辦「建造業安全周」，加強業界對建造業安全的關注。

根據勞工處資料，2012 年建造業有 3,160 宗意外事故，其中 24 人死亡，死亡率以每十萬名工友計算高達 33.7。在 2013 年，死亡人數依舊，情況沒有改善。

鄰近香港的新加坡，建造業意外死亡率以每十萬名工友計算為 5.9，是香港的五分之一。其他先進國家，以澳洲及英國為例，2012 年分別有 30 及 39 人因意外死亡，死亡率以每十萬名工友計算，分別是 3.0 及 1.9，低於香港的十分之一。不同地區的安全指標雖然計算的基準不盡相同，但從數字分析，香港建造業安全表現，的確有很大的改善空間。

我們分析 2012 年建造業 24 宗意外死亡事故，不難發現大部份都是「從高處墮下」或「觸電」引致。其中有 7 人因「觸電」死亡。相較以往平均每年一宗的水平，2012 年是電業界傷感的一年。因此，機電署向所有註冊電業承辦商、註冊電業工程人員，以及相關工會、商會等組織發信呼籲，並透過舉辦研討會、講座等活動，提高業界對電力工作安全的警覺性。此外，機電署與勞工處進行聯合執法巡查，亦與其他工務部門，加強執行工程合約的電力安全條款，例如，鼓勵使用電池驅動工具和使用低電壓臨時工地照明，使用 220V 操作的重型設備必須裝設漏電斷路器，以及在侷促及潮濕環境，臨時照明及手提工具的電壓不可超過 25V 等等。

經過一年多的共同努力，情況得到改善。在剛剛過去的 2013 年，香港建造業再沒有工友因觸電而喪生的個案。

回顧過去三年的建造業工業意外，有一半的致命意外都是「從高處墮下」，當中有不少是由於輕率大意所造成。安全事故很多時都涉及人為因素，所以工友必須緊遵安全程序。工作時倘若察覺潛在危害，就必須停一停、諗一諗。因為凡事謹慎一點，意外可以避免。

同樣是發展快，競爭大的國際航空業，一直都被視為高風險行業，因為一旦發生意外，會導致重大傷亡。但實際情況並非如此。根據國際民航組織資料顯示，2012 年全球民航航班的總乘客飛行里數為 54,000 億公里，載客量 30 億人次，比 2011 年分別上升百分之 4.9 及 4.7。然而，2012 年因意外喪生人數，卻比 2011 年下跌了百分之十。航空意外喪生的人數不但未因載客量上升而增加，反而因業內對安全之重視及謹慎而減少。航空業的死亡率雖然不能與建造業作直接比較，因為航空業投放在安全的資源相對高。套用在香港建造業，我們希望見到的，是投放更多資源和創意在建造業安全，令到意外事故率不斷下降。

隨著科技日新月異，建造工程更講求人和機械的配合。然而，再出色的設計，再精準的計算，如果沒有建造業工友，一切都是紙上談兵。宏偉的添馬政府總部只能展現於藍圖之上。我們身處的香港會議展覽中心亦只會出現在虛擬世界。沒有建造業工友，香港不可能有今天輝煌的成就。工友是我們建造業最珍貴的資產。我們整個建造業界如何落實安全措施，確保工友安全。這個根本的課題，值得大家三思。

建造業議會預測，未來十年香港建造業工程總額樂觀估計每年高達 1,800 億。未來十年是建造業的黃金年代，是難得的機遇，亦是艱鉅的挑戰。只要我們能夠以金門大橋為工友提供安全網的創新思維，以金門島掃雷工作的堅毅不移，以及金門建築對安全的承擔，群策群力，我衷心希望零意外不再是夢想，而是真確的事實。

多謝各位。

2014 年 1 月 23 日