

香港綠色策略聯盟 「太陽能在香港如何落地？」論壇

機電工程署署長薛永恒太平紳士致辭

「政府全力以赴推動太陽能發展」

香港綠色策略聯盟主席 盧偉國立法會議員、各位香港綠色策略聯盟的成員、各位嘉賓及在座朋友：

大家好！多謝香港綠色策略聯盟的邀請，我很榮幸參加今天的論壇。我會用大約15分鐘時間分享政府點樣積極推動太陽能發展。希望藉今日嘅分享，可以同持份者合作，大力推動太陽能發展，為香港嘅減碳目標邁進。

剛過去的五月，香港氣溫還算正常，但大家會否記得上年香港經歷了一個有記錄以來最炎熱的五月？平均氣溫高達28.3度，較正常高2.4度。無獨有偶上年的九月，超強颱風「山竹」威脅香港，環流廣闊，風力驚人。即使山竹距離香港超過二千公里，天文台已開始提醒市民儘早做好防禦措施。當山竹在香港一千一百多公里範圍外，天文台已發出一號戒備信號，這亦是有記錄以來最早發出戒備信號。個別研究指出海水變暖，可能會孕育出更多超強颱風。氣候變化為人類及環境帶來種種不良影響，我們已經耳熟能詳：極端氣候、氣溫上升、冰川融解、海平線上升、疾病傳播及農作物減產等等所帶來的問題，人類生活因而大受打擊。為應對全球氣候變化，係2015年尾聯合國氣候峰會中，各國達成了巴黎協定，呼籲全球攜手行動將全球平均氣溫升幅控制在十八世紀工業化前水平低於2度之內，並努力將氣溫升幅限制在1.5度之內。

香港作為地球村嘅一分子，為了共同面對氣候變化同回應巴黎協定，政府分別制訂了《香港都市節能藍圖2015~2025+》同《香港氣候行動藍圖2030+》。訂立了積極進取的節能減排目標，期望在2025年將香港整體能源強度減少四成，以及在2030年將碳強度減少六成半到七成。這些

目標展示出我們對環保及節能的決心，積極應對氣候變化的問題。透過政府與社會各界通力合作，為香港締造一個健康、宜居及可持續發展的環境。

眾所周知，以燃燒化石燃料發電所排出的溫室氣體係氣候變化的主要原因之一。因此，以可持續的方式應用更多可再生能源來取代傳統發電最為關鍵。但係，我們香港嘅可再生能源發展有咩限制呢？香港礙於天然條件和地理限制，沒有本土能源資源。因此，幾乎所有主要能源資源都係靠進口的。香港是一個山多平地少，人口密度高嘅國際都會，另外加上香港土地資源珍貴，建築成本較高，幾乎沒有進行大規模商業化使用可再生能源來發電的有利條件。

雖然香港受到先天性限制，但政府亦因事制宜，積極推行可再生能源發電，特別是太陽能發電系統。政府主要從三個理念推動本港太陽能發電，包括領導示範、鼓勵引領及法例修訂。

領導示範方面，政府以身作則，積極示範在不同場地應用太陽能發電系統。例如在石壁水塘及船灣淡水湖各安裝一套100KW的浮動太陽能發電系統作為先導計劃。而機電工程署總部天台亦裝設350KW太陽能發電系統，在小蠔灣污水處理廠亦設置現時全港最大的太陽能發電場，有1.1MW。在應用可再生能源方面，大家看到政府一步步向前推進，在未來，公營界別方面，政府會繼續帶頭發展可再生能源，並利用已預留的二十億元為政府建築物（包括官立學校）、場地和設施（如天橋、隔音屏、泵房頂等）裝置可再生能源設施，以推動可再生能源的發展，減少碳排放，以及減緩氣候變化的影響。政府亦會積極推展大型可再生能源項目，包括研究在合適的水塘裝設大規模的浮動太陽能板發電系統及在堆填區裝設太陽能系統。

在鼓勵引領方面，為鼓勵商業界採用可再生能源，政府自2008/09課稅年度起，向可再生能源裝置提供稅務優惠，此類裝置的資本開支，由25

年縮短至分5年全數扣除。更於2018/19年的財政預算案中提出，購買有關裝置的資本開支，可由目前分5年在稅務內扣除，改為在首年悉數扣除。

政府與中電及港燈於2017年4月訂立了為期15年的新《管制計劃協議》，分別於2018年10月1日及2019年1月1日開始生效。新協議內訂有新條文以促進可再生能源的發展引入，其中包括「上網電價」及「可再生能源證書」。「上網電價」計劃，容許私人組織投資安裝可再生能源設施，並將此類設施與公共電網連接起來。電力公司將以高於正常電價的價錢，購買這些可再生能源裝置產生的電力，以鼓勵分佈式可再生能源的發展。到今兩家電力公司已經收到接近3000個申請，發電量約60MW。一般在新界村屋天台安裝的太陽能光伏系統，發電容量小於10 kW，而現時香港相應的「上網電價」價格為5元，較其他國家的同類計劃最初定價更有吸引力。參與「上網電價」預計可於10年之內回本。對村屋而言，以現時造價估算，約6至8年便可以回本。「可再生能源證書」是推廣分佈式可再生能源發展的其中一個重要新措施。電力公司將就每度產自可再生能源的電力，出售可再生能源證書。社區可透過購買這些「可再生能源證書」，支持發展可再生能源。

而在今年新增設的「採電學社」計劃下，機電署會為合資格的非官立和非牟利學校，以及獲社會福利署津助的非政府福利機構提供一站式服務，包括到其處所進行實地視察和技術評估、擬定太陽能發電系統的設計、採購和安裝設備，以及進行系統測試等。我們希望通過政府、電力公司、學校和非政府福利機構的協作，鼓勵學生和青少年近距離認識可再生能源，一起『種電採電』。我們同時希望學校可以利用太陽能光伏系統輔助STEM（科學、科技、工程及數學）及環保方面的教學，提升學生和青少年對探索科學的興趣，並推廣低碳生活。計劃的自2019年3月開始，至今共接獲超過160份申請，反應踴躍。

在法例修訂方面，2018年施政報告提出，適度放寬在新界豁免管制屋宇（即「村屋」）天台上裝設光伏系統的限制，讓市民可在響應環保之餘，繼續享用天台作合法用途；同樣，我們會研究在其他私人樓宇，尤其是層數較少的樓宇，作出合適的放寬安排。另外，環境局建議個人（不是在某業務的經營過程中）在其住宅安裝小型可再生能源系統以參與上網電價計劃，可獲豁免商業登記及就上網電價繳付利得稅。環境局將就此向立法會提交修例建議。在有關修訂法例通過前，上述個人就其參與上網電價計劃無需向稅務局申請商業登記及在其報稅表申報收取的上網電價。

雖然香港沒有條件建設大型太陽能發電站，但政府按照香港獨特的情況，努力推動在村屋天台上發展分佈式太陽能光伏系統，主動就現有法規拆牆鬆綁。由於村屋問題涉及土地規劃、地契使用權限、違規建築、消防安全等多個範疇，經不同政策局和多個部門各方努力後，最終政府在2018年10月宣佈適當放寬新界村屋天台的光伏系統安裝限制，裝置高度由1.5米放寬至2.5米，鼓勵居民參加「上網電價」計劃，以便居民可繼續使用天台作合法用途，同時支持環保事業。

為了進一步推廣及促進可再生能源的廣泛使用，機電工程署在2016年修定了《可再生能源發電系統與電網接駁的技術指引》。為了讓公眾更了解有關安裝太陽能光伏系統的事宜和申請上網電價的程序，機電工程署、屋宇署、消防處、地政總署和規劃署於2018年組成的工作小組，負責編製《太陽能光伏系統安裝指南》，並在2018年10月15日出版，方便業界及公眾人士參考。

機電工程署又致力透過網站及熱線，向公眾提供有關安裝可再生能源系統及「上網電價」的資料。在2018年5月於「可再生能源網」加入有關「上網電價」的專頁。並特別設立熱線電話（6395 2930），一站式處理有關可再生能源和「上網電價」的查詢，為市民提供更好服務。至

今已接獲超過1,300個查詢。

政府努力宣傳可再生能源及「上網電價」，由2018年6月至今年5月，機電工程署及參與共34場講座和研討會，約有6千人參加。這些講座和研討會涵蓋社會不同階層人士，包括專業工程人員、工商界代表、大學工程系學者、區議員、鄉事會委員、普羅大眾。未來機電工程署仍會繼續舉辦相關講座及研討會。2018年我地有一個推廣例子是『慳神創科大比拼2018』，比賽目的係鼓勵社區共同努力，通過應用創新和科技(I&T)來提高能效和節能(EE&C)和可再生能源(RE)的應用。同時亦設立學生組別以激發年輕人在節能和可再生能源發展方面的創造力和想像力。

另外，為切合香港創新科技發展的政策方向，機電工程署提供一個創新科技協作平台 E&M InnoPortal，這個平台羅列各政府部門、公營機構以及機電業界對科技發展相關的需求；另一方面我們非常歡迎各大學及初創企業等提供機電有關的創新科技，放上平台以作配對。希望在不久將來會有關於可再生能源的創新科技推出。

政府一直以身作則，在可再生能源發展中，全力推動太陽能應用，亦以實質行動展示我們對環保及節能的決心。我們會以促成者的角色，聯繫持分者，共同開發更全面、更經濟的技術。我們為公眾提供指引，便利他們參與有關太陽能的安裝計劃。我們還以推廣者角色，促進公私營機構使用太陽能光伏系統。並且我們會繼續尋找發展太陽能的機遇。全球氣候變化逼於眉睫，節能環保必須坐言起行。政府將會繼續與專業團體、電力公司、以及其他持份者及廣大市民攜手合作，加強推動太陽能發展，為香港嘅減碳目標出一分力。多謝各位！

2019年6月15日